

Regionalização e gestão associada de serviços públicos de saneamento básico

Brasília, 7 e 8 de novembro de 2006

Cooperação Intermunicipal e Gestão Sustentável do saneamento na França

Bernard Barraqué LATTTS

Ana Lucia Britto UFRJ

Projeto de Cooperação CNPq CNRS

Contexto Histórico

- ◆ Responsabilidade dos serviços é municipal
- ◆ 1792 - As paróquias do Antigo Regime foram transformadas em 36.000 municípios resultando em 16.500 serviços de água e 17.000 serviços para esgotamento
- ◆ Confronto entre Estado Nacional e Municípios, interferindo na capacidade de endividamento dos municípios

Contexto Histórico (cont.)

- ◆ Gestão pública direta torna-se fragilizada, obrigando os municípios a delegarem a gestão dos serviços a empresas privadas
- ◆ A propriedade do capital se mantém pública, o que gerou diferentes formatos de delegação depois do término das primeiras concessões: *gérance*, *affermage*, *régie intéressée* e *économie mixte*
- ◆ 45% dos serviços de água continuam sob gestão direta (*régies*), inclusive as cidades de grande porte

Diferentes Possibilidades de Gestão

- ◆ **Régie directe:** o município faz o investimento, executa as obras e cobra as tarifas, sem orçamento próprio (administração direta centralizada)
- ◆ **Régie autonome:** a mesma coisa mas com orçamento separado (administração direta descentralizada)
- ◆ **Société d'Economie Mixte:** município cria uma empresa para a prestação do serviço da qual é acionista majoritário
- ◆ **Gérance:** contrato de gestão; o município financia as obras e confia a operação a uma empresa privada que é remunerada pelo município
- ◆ **Régie Intéressée:** o mesmo modelo mas com incentivos de produtividade

Diferentes Possibilidades de Gestão (cont)

- ◆ **Affermage:** *investimento publico, operação e manutenção realizadas pela empresa privada que é remunerada pela tarifa, e que deve fazer uma parte dos investimentos de renovação*
- ◆ **Concession:** *a empresa privada realiza todas as etapas e o investimento, no final do contrato as infra-estruturas retornam ao município*

Contexto Histórico (cont.)

- ◆ As empresas privadas se aproveitaram da ausência de tradição em cooperação intermunicipal
- ◆ A lei autoriza os municípios a se associarem desde o fim do século XIX, mas os *syndicats intercommunaux* são criados sobretudo depois da 2ª Guerra Mundial
- ◆ Os *syndicats* delegam frequentemente a gestão dos serviços a empresas privadas

Situação Atual -Água

- ◆ Dos 16.500 serviços de água para 34.500 municípios com serviços:
 - 12.500 são serviços públicos municipais (pequenos municípios)
 - 4.000 *syndicats* prestam serviços para os outros 22.000 municípios franceses
 - Certos cobrem um número bastante grande de municípios (ex: SEDIF -144 municípios da Região Metropolitana de Paris)
 - Outros atingiram o tamanho de um *département* → *syndicats mixtes*

Situação atual - esgotamento sanitário

- ◆ Os municípios com serviços de coleta de esgotos são menos numerosos que aqueles com água potável; existem 5 milhões de fossas sépticas na França (novo problema)
- ◆ Os serviços são mais fragmentados (17.000 para 22.000 municípios) com um número maior de unidades, e uma menor incidência de cooperação intermunicipal
- ◆ A cooperação é mais importante no caso da gestão das estações de tratamento de esgotos
- ◆ 1/3 dos sistemas de coleta de esgotos são delegados ao setor privado assim como a metade das ETEs

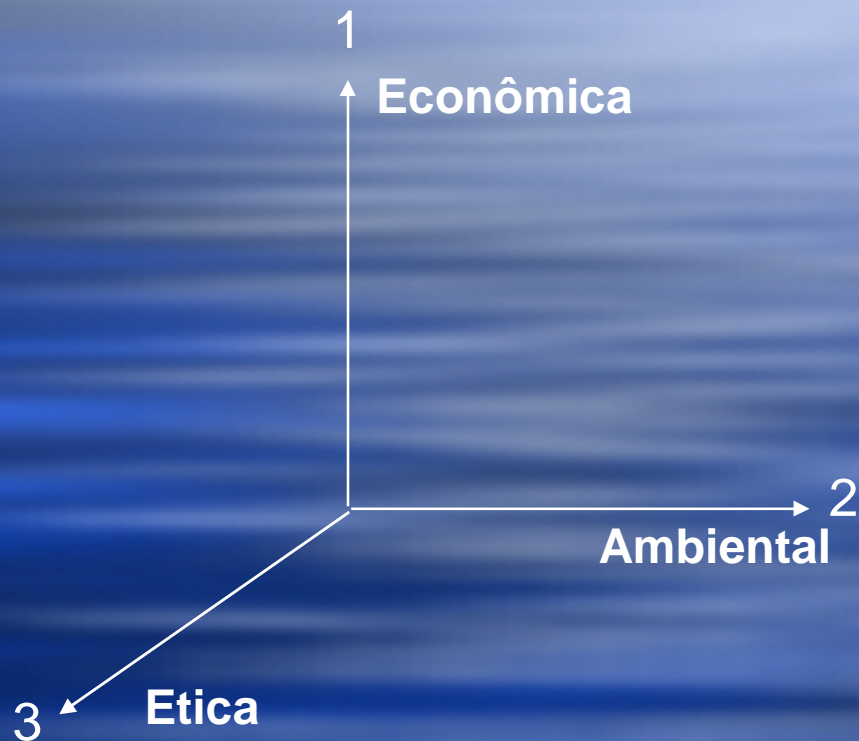
Tendências evolutivas

- ◆ FNDAE: sistema nacional de adução de água em zonas rurais (1 centavo de FF por m³)
- ◆ Cada vez mais *départements* criam seus serviços de água, com estruturas de apoio técnico e/ou financeiro aos municípios que são responsáveis pelos serviços
- ◆ Um Senador fez uma proposta de departamentalização da gestão, não discutida até o momento
- ◆ Uma nova lei nacional sistematiza a cooperação intermunicipal : EPCI

Novas Formas Compulsórias de Gestão Associada

- ◆ “*Communauté Urbaine*” formada por um município principal, fortemente urbanizado, e pelos municípios situados no seu entorno, com mais de 500.000 habitantes
- ◆ “*Communauté d’Agglomération*” para um conjunto de mais de 50.000 hab., sendo um dos municípios de mais de 15.000 hab.
- ◆ Ambas formas de cooperação são responsáveis pela captação de impostos que são redistribuídos dos entre os municípios.
- ◆ Elas seriam também responsáveis pelos serviços de água e esgoto, mas existe uma resistência a esta reforma (oposição histórica entre município principal e municípios periféricos)

As três Dimensões da Sustentabilidade dos Serviços



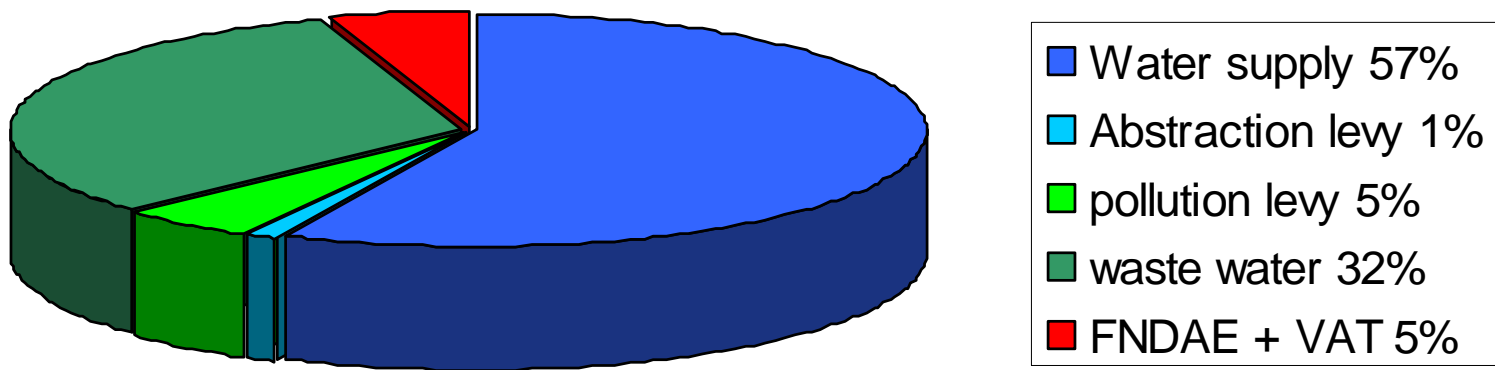
1 Renovação dos investimentos: os investimentos seriam suficientes para a manutenção das infra-estruturas no longo prazo?

2 –Diretivas Ambientais: **Novos custos para uma maior qualidade ambiental. Qual o custo??**

3 – **Acceptability: Se 1 e 2 são implementados o preço resultante do serviços é socialmente e politicamente aceitável?**

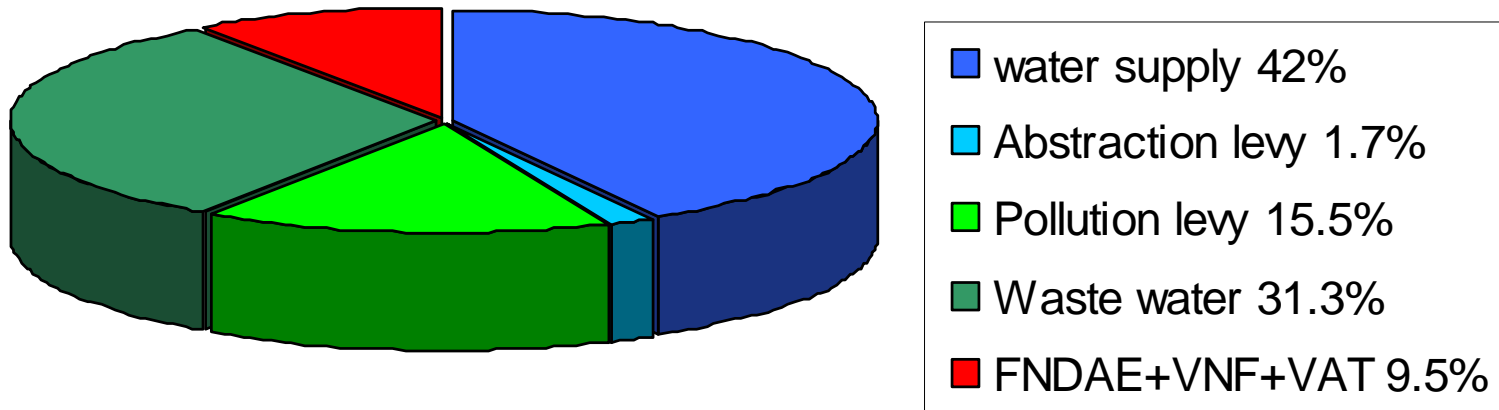
Evolução das tarifas na França 1990

Average water price in France in 1990: 1.5 Euro (9.88 FF)/m³



Evolução das tarifas na França 2000

**Average water price in France in 2000: 2.65 Euro
(17.36 FF)/m³**



Cooperação Intermunicipal e Sustentabilidade na França

- ◆ A cooperação é inevitável em função da forte fragmentação municipal
- ◆ Esta cooperação até muito recentemente era feita de forma voluntária
- ◆ *As Agences de l'Eau*, com papel de redistribuição de recursos financeiros, permitiu a manutenção de uma gestão local fragmentada
- ◆ Apesar das *Agences de l'Eau* terem um papel na gestão integrada de recursos hídricos , a integração entre a gestão de recursos e a gestão de serviços é limitada

Cooperação Intermunicipal e Sustentabilidade na França (cont.)

- ◆ A gestão associada antes de 1990 favoreceu a delegação dos serviços ao setor privado
- ◆ Porém, as formas de gestão associadas estabelecidas a partir deste período favorecem um maior controle público e mesmo a criação de empresas públicas
- ◆ Estas novas formas de gestão associada ocorrem em um contexto de aumento das tarifas de saneamento e de contestação deste aumento

Cooperação Intermunicipal e Sustentabilidade na França (cont.)

- ◆ As CCSP são uma resposta possível a este conflito
- ◆ A gestão da demanda deve ser participativa
- ◆ Problemas que permanecem:
 - gestão das águas de chuva, em particular nas áreas urbanas
 - financiamento a longo prazo das infra-estruturas existentes
 - uma questão central - a cooperação entre diferentes níveis de governo